

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng năm 2024

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Hòa  
trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên  
(lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Hòa trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên;

Theo Báo cáo số 156/BC-TNMT ngày 20/5/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

#### I. Nội dung đơn của công dân:

Ông Nguyễn Ngọc Hòa khiếu nại hành vi hành chính của UBND huyện Tân Yên cụ thể: Thi công thực hiện Dự án (sau đây viết tắt là Dự án) đường nối QL37-QL17 Võ Nhai (Thái Nguyên), tỉnh Bắc Giang; tuyến nhánh: Cải tạo nâng cấp đường tỉnh 294 đoạn từ ngã ba Tân Sỏi, huyện Yên Thế đến xã Phúc Sơn, huyện Tân Yên tại xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (đợt 2) lấy vào đất thổ cư của gia đình (đã có thông báo thu hồi đất) nhưng không thực hiện thủ tục về thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng theo quy định.

Ông Nguyễn Ngọc Hòa không nhất trí với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên tại Quyết định số 559/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Hòa, trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (lần đầu). Ông Nguyễn Ngọc Hòa đề nghị được bồi thường diện tích 60m<sup>2</sup> đất ở.

#### II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 24/5/2022, UBND huyện Tân Yên có Quyết định số 742/QĐ-UBND về thu hồi đất của các hộ để thực hiện Dự án, ông Nguyễn Ngọc Hòa cho rằng Dự án làm đường đã lấy vào đất thổ cư của hộ gia đình ông Hòa (đã có thông

*báo thu hồi đất*) nhưng không thực hiện thủ tục về thu hồi đất, bồi thường đối với hộ ông Hào, ông Hào khiếu nại tới Chủ tịch UBND huyện.

Ngày 06/02/2024, Chủ tịch UBND huyện Tân Yên có Quyết định số 559/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Hào, trú tại thôn Sâu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (*lần đầu*), nội dung:

*“Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Hào, trú tại thôn Sâu, xã Quang Tiến được giải quyết như sau:*

*Ông Nguyễn Ngọc Hào khiếu nại hành vi hành chính của UBND huyện vì cho rằng: Thi công thực hiện Dự án đường nối QL37-QL17 Võ Nhai (Thái Nguyên), tỉnh Bắc Giang. Tuyến nhánh: Cải tạo nâng cấp ĐT 294 đoạn từ ngã ba Tân Sỏi, huyện Yên Thế đến xã Phúc Sơn, huyện Tân Yên tại xã Quang Tiến (đợt 2) lấy vào đất thổ cư của gia đình nhưng không thực hiện thủ tục về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ là khiếu nại sai. Do năm 2021 - 2022, UBND huyện Tân Yên giải phóng mặt bằng để thực hiện Dự án đường nối QL.37-QL.17-Võ Nhai (Thái Nguyên), tỉnh Bắc Giang. Tuyến nhánh: Cải tạo, nâng cấp ĐT 294 đã không lấy đến đất thổ cư của hộ ông Nguyễn Ngọc Hào, trú tại thôn Sâu, xã Quang Tiến do đó không thực hiện việc thu hồi, bồi thường, hỗ trợ là đúng quy định của pháp luật”.*

Ông Nguyễn Ngọc Hào không nhất trí với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên, khiếu nại tới Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

### **III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Sở Tài nguyên và Môi trường:**

#### **1. Nguồn gốc đất và quá trình sử dụng:**

Ông Nguyễn Ngọc Hào cho biết: Hộ ông Hào đang sử dụng đất tại thôn Sâu, xã Quang Tiến có nguồn gốc do bố, mẹ (*là ông Nguyễn Ngọc Cừ, bà Đào Thị Chắt*) khai hoang sử dụng từ năm 1960. Trong quá trình sử dụng đất, hộ ông Hào đã xây nhà ở và công trình phụ.

Theo Bản đồ giải thửa xã Quang Tiến đo vẽ năm 1992, được UBND huyện Tân Yên xác nhận ngày 17/8/1993, tờ bản đồ số 05 thể hiện:

- Thửa số 589, diện tích 570m<sup>2</sup>; tại phía Nam thửa số 589 giáp với thửa 653, diện tích 60m<sup>2</sup> (*thuộc thửa ngoài cùng giáp với đường tỉnh 287*).

Theo sổ mục kê có ghi: Thửa số 589, diện tích 570m<sup>2</sup> (*trong đó có 480m<sup>2</sup> đất thổ cư và 90m<sup>2</sup> đất trồng cây lâu năm*); thửa 653, diện tích 60m<sup>2</sup> đất hành lang giao thông.

- Thửa số 590, diện tích 75m<sup>2</sup>; tại phía Nam thửa số 590 giáp với thửa số 1051, diện tích 24m<sup>2</sup> (*thuộc thửa ngoài cùng giáp với đường tỉnh 287*).

Theo sổ mục kê có ghi: Thửa số 590, diện tích 75m<sup>2</sup> đất ao; thửa 1051, diện tích 24m<sup>2</sup> đất hành lang giao thông.

Ngày 30/11/1993, UBND huyện Tân Yên cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất diện tích 570m<sup>2</sup> nêu trên (*trong đó: đất ở 480m<sup>2</sup>, đất trồng cây lâu năm 90m<sup>2</sup>*) thửa số 589, tờ bản đồ số 05 mang tên bà Đào Thị Chắt (mẹ ông Hào).

Hộ ông Nguyễn Ngọc Hào không được cấp Giấy CNQSD đất đối với 02 thửa đất nêu trên, gồm: thửa 653, diện tích 60m<sup>2</sup> đất giao thông; thửa 1051, diện tích 24m<sup>2</sup> đất giao thông.

Theo bản đồ địa chính xã Quang Tiến đo đạc năm 2010, tại tờ bản đồ số 7 đất hộ ông Nguyễn Ngọc Hào sử dụng thể hiện tại 03 thửa, gồm: Thửa số 457, diện tích 449,9m<sup>2</sup>; thửa số 487, diện tích 182,3m<sup>2</sup>; thửa số 458, diện tích 121,4m<sup>2</sup>.

Theo Bản đồ địa chính xã Quang Tiến đo đạc năm 2021, tại tờ bản đồ số 7, đất hộ ông Nguyễn Ngọc Hào sử dụng tại thể hiện tại 02 thửa, gồm: Thửa số 607, diện tích 651,8m<sup>2</sup>; thửa số 458, diện tích 76,5m<sup>2</sup>.

Theo trích đo hiện trạng sử dụng (*phục vụ giải quyết khiếu nại*) do Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện Tân Yên thực hiện ngày 09/01/2024, đất hộ ông Nguyễn Ngọc Hào đang sử dụng (*không tính đo gộp diện tích 76,5m<sup>2</sup> thửa số 458 nêu trên*) có diện tích 625,3m<sup>2</sup>, tăng 55,3m<sup>2</sup> (625,3m<sup>2</sup> - 570m<sup>2</sup>) so với diện tích đã được cấp Giấy CNQSD đất năm 1993.

Đến nay hộ ông Nguyễn Ngọc Hào chưa cấp đổi Giấy CNQSD đất đã cấp năm 1993 nêu trên.

## **2. Về thu hồi đất thực hiện Dự án:**

Ngày 04/06/2021, UBND tỉnh có Quyết định số 1065/QĐ-UBND về phê duyệt Dự án. Theo đó, tổng diện tích đất dự kiến phải thu hồi để thực hiện Dự án là 19,87ha (*trong đó tại xã Quang Tiến dự kiến diện tích đất thu hồi là 4,3ha*). Để giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án, UBND huyện Tân Yên đã có Thông báo số 403/TB-UBND ngày 31/12/2021 về thông báo chủ trương thu hồi đất của các hộ gia đình, cá nhân có liên quan đến dự án, trong đó: Hộ ông Nguyễn Ngọc Hào dự kiến diện tích thu hồi là 14,8m<sup>2</sup> tại thửa 607, tờ bản đồ 07, bản đồ địa chính đo đạc năm 2021 (*theo Bản đồ giải thửa xã Quang Tiến năm 1993 là thửa số 589, tờ bản đồ số 05, diện tích 570m<sup>2</sup> đã cấp Giấy CNQSD đất năm 1993 nêu trên*).

Sau khi nhận được thông báo thu hồi đất, hộ gia đình ông Nguyễn Ngọc Hào không nhất trí với việc triển khai thu hồi đất, do đó UBND huyện Tân Yên không thu hồi đất của hộ ông Hào (*Dự án được thực hiện ngoài ranh giới thửa đất hộ ông Hào đã được cấp Giấy CNQSD đất*). Để tạo mặt bằng cho đơn vị thi công thực hiện Dự án, UBND xã Quang Tiến đã xây dựng Kế hoạch số 23/KH-UBND ngày 22/3/2022 về giải tỏa hành lang an toàn giao thông, quá trình triển khai không có trường hợp nào phải xử lý vi phạm hoặc giải phóng hành lang an toàn giao thông bằng biện pháp cưỡng chế.

Ngày 24/5/2022, UBND huyện Tân Yên ban hành Quyết định số 742/QĐ-UBND về việc thu hồi đất thực hiện Dự án, theo đó đã thu hồi diện tích

710,72m<sup>2</sup> (gồm 678,82m<sup>2</sup> đất ở và 31,9m<sup>2</sup> đất trồng cây lâu năm) của 41 hộ gia đình, cá nhân. Tuy nhiên, Dự án không lấy vào đất của hộ ông Nguyễn Ngọc Hào nên không thực hiện thủ tục về thu hồi đất, bồi thường theo quy định đối với hộ ông Hào (*hộ ông Hào không có tên tại Quyết định số 742/QĐ-UBND ngày 24/5/2022 về thu hồi đất*).

### **3. Quy định về hành lang đường giao thông:**

Ngày 11/8/1983, UBND tỉnh Hà Bắc (nay là Bắc Giang) ban hành Chỉ thị số 13/CT-UB về thi hành Điều lệ bảo vệ đường bộ ban hành kèm theo Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng, theo đó đã quy định về hành lang bảo vệ công trình giao thông đường bộ đối với đường tỉnh lộ: *“Tính từ mép chân mái đường đắp và mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường ra 2 bên là 10m”*.

Ngày 12/4/1993, UBND tỉnh Hà Bắc có Quyết định số 426/CT về việc giao cho Sở Giao thông vận tải quản lý đường bộ trên địa bàn tỉnh, theo đó tuyến đường có tên là đường tỉnh 287 (*điểm đầu là Sỏi, điểm cuối là Cầu Ca, chiều dài tuyến 18,5km-chạy qua xã Quang Tiến*). Như vậy tuyến đường tỉnh lộ 287 do Sở Giao thông vận tải quản lý có hành lang bảo vệ được xác định như đường tỉnh lộ theo Chỉ thị số 13/CT-UB ngày 11/8/1983 của UBND tỉnh Hà Bắc *“Tính từ mép chân mái đường đắp và mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường ra 2 bên là 10m”*.

Ngày 03/6/1995, UBND tỉnh Hà Bắc có Quyết định số 52/UB về việc phân cấp quản lý đường bộ, theo đó tuyến đường tỉnh 287 tiếp tục được giao cho Sở Giao thông vận tải quản lý có điểm đầu là Sỏi, điểm cuối là Cầu Ca, chiều dài tuyến 18,5km (*đường tỉnh 287 nay được đổi thành đường 294 tại Quyết định số 03/2006/QĐ-UBND ngày 10/01/2006 của UBND tỉnh*).

Thực hiện các quy định trên, năm 1993, UBND huyện Tân Yên đã cấp Giấy CNQSD đất cho hộ ông Nguyễn Ngọc Hào diện tích 570m<sup>2</sup> (*đất ở 480m<sup>2</sup>, đất trồng cây lâu năm 90m<sup>2</sup>*), không cấp Giấy CNQSD đất giao thông cho hộ ông Nguyễn Ngọc Hào tại 02 thửa, gồm: thửa 653, diện tích 60m<sup>2</sup> và thửa 1051, diện tích 24m<sup>2</sup>.

### **IV. Kết quả đối thoại:**

Ngày 25/4/2024, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với ông Nguyễn Ngọc Hào và Luật sư bảo vệ quyền lợi cho ông Hào. Tại buổi đối thoại, các đại biểu đã trao đổi làm rõ về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất; trình tự thủ tục về thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, chính sách bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất. Tuy nhiên, ông Nguyễn Ngọc Hào vẫn giữ nguyên nội dung khiếu nại và đề nghị nêu trên, nhưng không có căn cứ pháp luật để chứng minh.

### **V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:**

#### **1. Kết luận:**

1.1. Trên thực tế UBND huyện Tân Yên không thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Ngọc Hào đã được cấp Giấy CNQSD đất năm 1993 để thực hiện Dự

án; diện tích 60m<sup>2</sup> ông Hào đang có ý kiến là đất giao thông nên không được bồi thường theo quy định tại khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai; mặt khác ông Hào cũng không có giấy tờ về quyền sử dụng đất liên quan diện tích 60m<sup>2</sup>. Do vậy ông Hào khiếu nại và đề nghị bồi thường diện tích 60m<sup>2</sup> đất ở là không có căn cứ pháp luật.

1.2. Quyết định số 559/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Hào, trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (*lần đầu*) là khách quan, ông Hào khiếu nại là không có cơ sở.

## **2. Đề xuất biện pháp giải quyết:**

Căn cứ kết quả xác minh và quy định tại khoản 2 Điều 21 Luật Khiếu nại; khoản 4 Điều 82 và khoản 2 Điều 204 Luật Đất đai; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Hào với nội dung:

Thông nhất với Quyết định số 559/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Hào, trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (*lần đầu*).

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

## **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Hào trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên được giải quyết như sau:

Thông nhất với Quyết định số 559/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 của Chủ tịch UBND huyện Tân Yên về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Hào, trú tại thôn Sậu, xã Quang Tiến, huyện Tân Yên (*lần đầu*).

**Điều 2.** Ông Nguyễn Ngọc Hào có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Tân Yên, ông Nguyễn Ngọc Hào và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

### **Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
  - + LĐVP, KTN<sub>(Toàn)</sub>;
  - + Công TTĐT tỉnh;
  - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ô Pích**